**Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я**

**И Р К У Т С К А Я О Б Л А С Т Ь**

**К И Р Е Н С К И Й Р А Й О Н**

**А Л Е К С Е Е В С К О Е М У Н И Ц И П А Л Ь Н О Е О Б Р А З О В А Н И Е**

**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 95**

« \_4\_\_» декабря 2017г. п. Алексеевск

***«Об утверждении муниципальной программы***

***Алексеевского муниципального образования***

***«Совершенствование муниципального управления***

***в 2018 год и плановый период 2019-2020г.г.»»***

# В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом Алексеевского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу Алексеевского муниципального образования

«Совершенствование муниципального управления в 2018 год и плановый период 2019-2020г.г.»»

1. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Вестник» и на официальном сайте Алексеевского муниципального образования.
2. Настоящее постановление вступает в законную силу с 01 января 2018г.
3. Контроль за настоящим постановлением оставляю за собой.

Глава Алексеевского

**муниципального образования А.М. Селиванов**

Приложение

к постановлению

Администрации Алексеевского муниципального образования

от 04.12. 2017 г № 95

**Муниципальная программа Алексеевского муниципального образования «Совершенствование муниципального управления в 2018г. и плановый период 2019-2020 годы»**

Паспорт

муниципальной программы

Совершенствование муниципального управления на 2018-2020 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Алексеевского муниципального образования |
| Участники муниципальной программы | Администрация Алексеевского муниципального образования |
| Цели муниципальной программы | - Нормативное правовое регулирование и методическое руководство обеспечения бюджетного процесса, своевременная и качественная подготовка проекта бюджета, организация исполнения бюджета и кассового обслуживания исполнения бюджета, осуществление контроля и формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности;  - Создание системы профилактики нарушений в области воинского учета, обеспечения выполнения гражданами и руководителями организаций требований законодательства о воинском учёте. |
| Задачи муниципальной программы | - Обеспечение выполнения расходных обязательств Алексеевского муниципального образования и создание условий для их оптимизации;  - Обеспечение принятого полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территории поселения, на которой отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов. |
| Сроки реализации  муниципальной программы | 2014-2018 годы |
| Подпрограммы | 1. Подпрограмма «Организация муниципального управления»;  2. Подпрограмма «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты». |
| Финансовое обеспечение муниципальной программы | |
| Общий объем финансирования. | Объем финансирования муниципальной программы, на 2018г. – 9480,51 тыс. рублей  2019г. – 9 122,94 тыс. рублей  2020г. – 9 135,09 тыс. рублей.  2018г.  Местный бюджет – 9115,81 тыс.руб.  Субвенции ВУС – 364,70 тыс.руб.  2019г.  Местный бюджет – 9115,81 тыс.руб.  Субвенции ВУС – 364,70 тыс.руб.  2020г.  Местный бюджет – 9115,81 тыс.руб.  Субвенции ВУС – 364,70 тыс.руб. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | - Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста муниципалитета, повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости и платежеспособности местного бюджета;  - Создание условий для повышения эффективности финансового управления в Алексеевском муниципальном образовании для оптимизации выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества.  - Перевод большей части расходов местного бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования. |

**Раздел I «Характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования»**

Муниципальная программа «Совершенствование муниципального управления в 2018 году и плановый период 2019-2020 годы» (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Консультанты по экономическим и финансовым вопросам Администрации Алексеевского МО, обеспечивают реализацию полномочий Администрации поселения в сфере бюджета, налогов, финансов и учета, осуществляют функции по выработке единой бюджетной, финансовой и налоговой политики муниципального образования и нормативно-правовому регулированию в данных сферах.

Осуществляют правовое регулирование и методическое руководство в установленной сфере деятельности, составляют проект бюджета муниципального образования, осуществляют управление муниципальным долгом, организуют бюджетный и бухгалтерский учет, составляет отчетность об исполнении бюджета муниципального образования, осуществляют внутренний финансовый контроль исполнения бюджета муниципального образования и контроль финансово-хозяйственной деятельности Администрации Алексеевского МО.

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования является грамотное проведение финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета муниципального образования, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Основными источниками, формирующими бюджет Алексеевского муниципального образования, являются безвозмездные перечисления из бюджета вышестоящего уровня (бюджет муниципального образования Киренский район, бюджет Иркутской области).

Налоговые и неналоговые поступления в бюджет Алексеевского муниципального образования составляют 40% от всех доходов. В течение года администрация Алексеевского МО вынуждена ежемесячно пересматривать и корректировать показатели бюджета муниципального образования на текущий год. Вместе с тем в последние годы удавалось сохранять стабильность исполнения расходных обязательств, при отсутствии муниципального долга и кредиторской задолженности, увеличении доли программных расходов и высокой степени прозрачности бюджета.

Современная система управления муниципальными финансами и муниципальным долгом Алексеевского муниципального образования сложилась в результате серьёзной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению прозрачности бюджетно-финансовой системы, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета в ходе реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, которые разрабатываются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной сферы, сохранился ряд существенных недостатков и нерешенных проблем:

- динамика налоговых доходов муниципального образования не демонстрирует существенный рост;

- не отвечают требованиям автоматизированные системы, что в свою очередь тормозит внедрение «Электронного бюджета»;

- необходимость внедрения новых механизмов управления бюджетными расходами, увеличение количества бюджетных услуг, имеющих стандарты качества, формирование среднесрочных ведомственных целевых программ;

- расширение степени участия общественности в принятии стратегических решений, повышение прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления для населения, в том числе в осуществлении бюджетной и финансовой политики.

Анализ проблем в финансово-бюджетной сфере муниципального образования демонстрирует необходимость совершенствования бюджетной политики в среднесрочном периоде, создания эффективной системы управления муниципальными финансами и внедрения новой культуры муниципального управления.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости и реалистичности бюджета муниципального образования, повышение эффективности распределения бюджетных средств - необходимое условие для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности субъектов экономики, роста уровня и качества жизни населения, для тесной увязки стратегических приоритетов развития отраслей с бюджетными ассигнованиями. Решение проблемных вопросов возможно при принятии верных и своевременных государственных мер в области экономики и финансов.

Основные задачи на новый бюджетный цикл озвучены Президентом Российской Федерации:

* Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, поставленных в указах Президента от 7 мая 2012 года;
* Оптимизация структуры расходов бюджета;
* Развитие программно-целевых методов управления, в частности государственных и муниципальных программ;
* Переход к формированию муниципального задания на оказание услуг на основе единого перечня услуг и единых нормативов их финансирования;
* Совершенствование межбюджетных отношений;
* Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Муниципальные программы должны стать основным инструментом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование в муниципальном образовании.

Достижение цели данной муниципальной программы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих подпрограмм. Достижение цели каждой подпрограммы муниципальной программы требует решения задач подпрограммы путем реализации соответствующих основных мероприятий.

**Раздел II «Структура и финансирование муниципальной программы»**

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Алексеевского муниципального образования, создание условий для повышения качества муниципального управления.

Для достижения заявленных целей и решения поставленных задач программой предусмотрена реализация подпрограмм:

1. Подпрограмма «Организация муниципального управления»

2018г. - 9115,81тыс. руб. из них 355 тыс.руб. проведение выборов депутатов Алексеевского муниципального образования

2019г. 8725,74 81тыс. руб.

2020г. – 8753,89 81тыс. руб.

1. Подпрограмма «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»

2018г. – 364,70 81тыс. руб.

2019г. – 397,20 81тыс. руб.

2020г. – 381,20 81тыс. руб.

**Подпрограмма «Организация муниципального управления»**

Свою деятельность администрация Алексеевского муниципального образования осуществляет по следующим направлениям:

а) обеспечение устойчивости местных финансов и их активного воздействия на социально-экономическое развитие муниципального образования, эффективность хозяйствования;

б) разработка проекта бюджета муниципального образования и обеспечение его исполнения в установленном порядке; исполнения бюджета муниципального образования, контроль за исполнением бюджета, составление отчета об исполнении бюджета;

в) экономически обоснованное прогнозирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Алексеевского муниципального образования; проведение мероприятий по обеспечению своевременного и полного поступления доходов; анализ эффективности и целевого расходования средств местного бюджета;

г) муниципальный финансовый контроль в пределах своей компетенции;

д) совершенствование методов финансово-бюджетного планирования на основе создания условий для эффективного управления муниципальными финансами в соответствии с приоритетами государственной политики;

е) проведение бюджетной политики, направленной на повышение результативности расходов местного бюджета, ориентированных на достижение конечных общественно значимых результатов.

Предусмотренные в рамках подпрограмм цели, задачи и мероприятия охватывают весь диапазон заданных приоритетных направлений развития муниципального управления и в максимальной степени способствуют достижению целей и конечных результатов муниципальной программы.

Состав и структура подпрограмм, включенных в муниципальную программу, имеют четкую направленность и обусловлены стратегическими инициативами развития муниципального образования.

***Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы***:

Поскольку программа носит обеспечивающий характер, то предполагается, что достижение целевых значений показателей муниципальной программы даст возможность:

- осуществлять бюджетный процесс в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации;

- повышать качество бюджетного планирования;

- обеспечивать исполнение бюджета Алексеевского муниципального образования по доходам;

- оптимизировать структуру расходных обязательств бюджета Алексеевского муниципального образования;

- совершенствовать внутренний муниципальный финансовый контроль и контроль в сфере муниципальных закупок;

- повысить уровень целевого и эффективного использования средств бюджета;

- улучшить качество управления муниципальными финансами;

- совершенствовать технологические процессы в области бюджетного процесса;

- повышать степень открытости и прозрачности в сфере общественных финансов, в том числе путем внедрения системы «Электронный бюджет»;

- обеспечить осуществление принятого полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета.

Муниципальная программа также позволит осуществить более глубокие качественные изменения в сфере финансового управления:

- создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста муниципалитета, повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости и платежеспособности местного бюджета;

- создание условий для повышения эффективности финансового управления в Алексеевском муниципальном образовании для оптимизации выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества;

- перевод большей части расходов местного бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования.

**Подпрограмма «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»**

Воинский учет граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, на территории поселения в основном отвечает требованиям Конституции Российской Федерации. Федеральному закону от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», постановлению Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете». А так же приказу Министра обороны Российской Федерации от 2007 г. № 500 «О мерах по выполнению в Вооруженных Силах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719»

Воинский учет предусматривает воинскую обязанность граждан и обеспечивает государственную систему регистрации призывных и мобилизационных людских ресурсов, в рамках которой осуществляется комплекс мероприятий по сбору, обобщению и анализу сведений об их количественном составе и качественном состоянии.

Основным требованием, предъявляемым к системе воинского учета, является постоянное обеспечение полноты и достоверности данных, определяющих количественный состав и качественное состояние призывных и мобилизационных людских ресурсов.

Должностные лица органов государственной власти, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления (далее ОМС) и организаций обеспечивают исполнение гражданами обязанностей в области воинского учета в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одним из важных факторов в организации воинского учета является вопрос оказания в соответствии со ст.4. ФЗ РФ «О воинской обязанности и военной службе» содействия военным комиссариатам в работе по обеспече­нию выполнения гражданами воинской обязанности и соблюдению ими пра­вил воинского учета со стороны органов государственной власти и руководи­телями организаций осуществляющих эксплуатацию жилых помещений.

Количество военно-учетных работников – 1.

В целом военно-учетная работа оценивается на «хорошо». Нецелевого расходования средств субвенций не выявлено.

***Ожидаемые результаты реализации муниципальной подпрограммы***

Реализация мероприятия подпрограммы позволит:

- обеспечить повышение полноты и достоверность данных состояния воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе;

- обеспечить повышение персональной ответственности руководителей организаций за проведение работы по воинскому учету и бронированию граждан;

- обеспечить исполнение обязанностей по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности должностными лицами государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.